

FERNANDO GARRIDO FALLA

Catedrático de Derecho Administrativo

Profesor Emérito de la Universidad Complutense

TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

VOLUMEN II
(PARTE GENERAL: CONCLUSION)

DECIMA EDICION

tecnos

INDICE

NOTA A LA DECIMA EDICIÓN DE ESTE VOLUMEN Pág. 15

TÍTULO IV

LA TEORIA DE LAS OBLIGACIONES Y LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I: LA OBLIGACIÓN ADMINISTRATIVA	21
1. LA OBLIGACIÓN JURIDICO-ADMINISTRATIVA	21
A) El Derecho privado de obligaciones	21
B) La aplicación al Derecho administrativo	22
2. LAS FUENTES DE LAS OBLIGACIONES	22
3. OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS DE ORIGEN CUASI-CONTRACTUAL	24
A) Significación del cuasi-contrato en Derecho administrativo	24
B) La gestión de negocios a favor de un ente administrativo y el enriquecimiento injusto	24
C) El pago de lo indebido	28
a) Pagos indebidos realizados por entidades administrativas	28
b) Pagos indebidos a la Administración	30
4. PECULIARIDADES DEL RÉGIMEN DE LAS OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS PECUNARIAS	31
A) En cuanto a la existencia de la obligación	31
B) Prelación de los créditos de la Administración	31
C) Transacciones y compromisos	32
D) Extinción de obligaciones	33
a) Condonación de deudas	33
b) La compensación	33
c) La prescripción	34
E) La inembargabilidad de los fondos públicos	36
F) El condicionamiento presupuestario	36
5. RÉGIMEN ESPECIAL PARA EL COBRO DE LAS DEUDAS A FAVOR DEL ESTADO	38
CAPÍTULO II: LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	40
1. POSIBILIDAD DE ESTA FIGURA JURÍDICA	40
A) El contrato como fuente de obligaciones civiles	40
B) Las tesis contrarias al contrato administrativo	41
C) Tesis positivas	43
2. EL CRITERIO DE DISTINCIÓN	46
A) Contrato administrativo y acto-condición	46
B) Contrato administrativo y contrato civil	47
a) Criterio de la jurisdicción competente	47
b) Criterio de la forma	47
c) Criterio del objeto y del contenido del contrato	48
d) Criterio que se mantiene	50
C) Contratos entre entidades administrativas	53
3. LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	54
4. EL ELEMENTO SUBJETIVO. CONSENTIMIENTO DE LAS PARTES	55
5. EL ELEMENTO OBJETIVO	58
A) El contenido del contrato	58
B) Enumeración de los principales contratos administrativos	59
a) Contratos sobre gestión de servicios públicos	60
b) Contrato de suministros	61

<i>c)</i>	Contrato de transporte	63
<i>d)</i>	Contrato de compromiso de auxilio	63
<i>e)</i>	Contrato de deuda pública	63
<i>f)</i>	Contrato de depósito de mercancías destinadas al abastecimiento nacional ..	64
<i>g)</i>	Contrato de función pública	65
<i>h)</i>	Contrato de arrendamiento y aprovechamiento de bienes	66
<i>i)</i>	Contrato de asistencia técnica	67
<i>j)</i>	Contrato de trabajos específicos	67
C)	Consideración especial del contrato de obras públicas	67
6.	NATURALEZA REGLADA Y CONTRACTUAL DE LAS CLÁUSULAS DEL CONTRATO	71
7.	LA FORMA DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	73
A)	La preparación del contrato	73
B)	Los sistemas de selección del contratista	74
<i>a)</i>	La subasta	76
<i>b)</i>	Subasta por procedimiento restringido	77
<i>c)</i>	El concurso	77
<i>d)</i>	La contratación directa	78
C)	Perfeccionamiento y formalización del contrato	78
D)	Formalidades comunes a los contratos civiles y administrativos de la Administración: doctrina de los «actos separables»	80
E)	Las consecuencias de los vicios de forma	83
<i>a)</i>	Los vicios en las formalidades para la adjudicación del contrato	83
<i>b)</i>	Los vicios en la formalización del contrato	84
CAPÍTULO III: LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS (Continuación)		85
1.	LOS PRINCIPIOS QUE DOMINAN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	85
A)	El principio de contrato <i>lex inter partes</i> y de la aplicación subsidiaria del Derecho civil	86
B)	El principio de la mutualidad del contrato administrativo	87
C)	El principio de la Administración-poder y del contratista-colaborador	88
2.	LOS PODERES DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	89
A)	El poder de controlar y dirigir la ejecución del contrato	90
B)	El poder de modificar el contrato	91
C)	Facultades de interpretación del contrato	92
3.	LA MUTABILIDAD DEL CONTRATO DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL CONTRATISTA	92
A)	La fuerza mayor	94
B)	La revisión de precios	97
4.	LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL Y SU GARANTÍA	99
A)	Responsabilidad contractual de la Administración	100
B)	La responsabilidad del contratista: la fianza	101
5.	EXTINCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	103
A)	Cumplimiento normal del contrato	103
B)	Extinción anormal del contrato: sus causas	104
6.	LA NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	106
A)	Supuestos de nulidad y de anulabilidad	106
B)	La declaración de nulidad	107
<i>a)</i>	Nulidad pretendida por el contratista privado	107
<i>b)</i>	Nulidad pretendida por la Administración	108

TÍTULO V

LA TEORÍA DE LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I: EL CONTENIDO Y LA FORMA DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA		113
1.	FINES DEL ESTADO Y ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	113
2.	CAPACIDAD Y COMPETENCIA PARA LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	116
3.	LAS CLASIFICACIONES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	117
A)	Clasificación de la actividad por su contenido	117
<i>a)</i>	Las competencias estatales	117
<i>b)</i>	Actividad jurídica, material y técnica	118
B)	Clasificación desde el punto de vista de la forma	119

a) <i>La actividad jurídica y social</i>	119
b) <i>Policía, fomento y servicio público</i>	119
C) <i>Clasificación desde el punto de vista de su exigibilidad; prestaciones de los particulares</i>	121
D) <i>Desde el punto de vista de su régimen jurídico: actividad de Derecho público y actividad de Derecho privado</i>	122
4. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN EL SISTEMA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	122

CAPITULO II: ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE COACCION: LA POLICIA ADMINISTRATIVA

1. LA POLICIA ADMINISTRATIVA CONCEPTO Y EVOLUCION	125
A) Concepto	125
B) La evolución del concepto	127
C) La policía y el Estado de Derecho	128
2. LA FINALIDAD DE LA POLICIA ORDEN PUBLICO E INTERÉS PUBLICO	128
A) La noción clásica de orden público	128
B) El nuevo concepto de orden público	129
3. EL FUNDAMENTO Y LÍMITES DE LA POLICIA ADMINISTRATIVA	130
A) La situación de sumisión de los particulares	130
B) Las relaciones especiales de poder	132
C) Los límites del poder de policía	134
4. CLASES DE POLICIA	136
A) En sentido subjetivo y en sentido objetivo; la policía judicial	136
B) Policía general y policías especiales	137
C) Policía Estatal, Autonómica y local	138
5. LOS MEDIOS DE LA POLICIA	138
A) La reglamentación; autorizaciones, órdenes y prohibiciones	139
B) La coacción	146
6. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	148
A) La sanción como medio represivo	148
B) La potestad sancionadora y el Derecho penal	148
C) Clases de sanciones administrativas	156
a) <i>La multa</i>	157
b) <i>La prisión gubernativa; su interdicción</i>	160
c) <i>Otras medidas sancionadoras</i>	161
D) La llamada multa coercitiva	161
E) Prescripción de las faltas sancionables	162
7. LIBERTAD Y PROPIEDAD COMO OBJETOS DE LA POLICIA	163
A) Policía de la libertad	163
B) La policía y la propiedad	164

CAPITULO III: ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE COACCION: PRESTACIONES OBLIGATORIAS DE LOS PARTICULARES

1. LOS DEBERES DE PRESTACIÓN DE LOS PARTICULARES A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	166
A) El fundamento de la actividad administrativa en esta materia	166
B) Concepto y naturaleza de los deberes de prestación	167
2. CLASIFICACIÓN DE LAS PRESTACIONES	169
A) Desde el punto de vista de los sujetos de la relación	169
B) Desde el punto de vista del contenido	170
3. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS PRESTACIONES	171
A) Nacimiento del deber	171
B) Modificaciones de la relación jurídica	173
C) Extinción	174
D) La situación jurídica del obligado	175

CAPITULO IV: EL REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES

1. LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	176
2. LAS DETENCIONES GUBERNATIVAS Y EL <i>HABEAS CORPUS</i>	177
A) <i>Detención gubernativa y prisión provisional</i>	177
B) <i>El Habeas corpus</i>	178
3. POLICIA ADMINISTRATIVA Y LIBERTAD RELIGIOSA	180

4.	EL HONOR, LA INTIMIDAD PERSONAL Y FAMILIAR Y LAS INTERVENCIONES ADMINISTRATIVAS EN ESTA MATERIA	183
5.	EL DERECHO DE LIBRE EXPRESION	187
	A) Antecedentes	187
	B) El art. 20 de la Constitución de 1978	189
	C) El derecho de rectificación	191
6.	EL DERECHO DE REUNIÓN Y DE MANIFESTACIÓN	192
7.	EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	195
8.	EL DERECHO DE HUELGA Y SUS RESTRICCIONES	198
CAPÍTULO V: EL REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD PRIVADA		204
1.	LA PROPIEDAD CIVIL Y SU FUNCIÓN SOCIAL	204
2.	INSTITUCIONES QUE COMPRENDE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD	206
	A) Prestaciones obligatorias y limitaciones de la propiedad	206
	B) Limitaciones de la propiedad y servidumbres administrativas	207
3.	LA EXPROPIACIÓN FORZOSA	210
	A) Concepto	210
	B) Fundamento	212
	C) Elementos	212
	a) <i>Los sujetos</i>	212
	b) <i>Objeto</i>	214
	c) <i>Fin</i>	215
	D) El procedimiento general de expropiación forzosa	216
	a) <i>La declaración de utilidad pública o de interés social</i>	216
	b) <i>Necesidad de la ocupación de los bienes o de la adquisición de los derechos</i>	217
	c) <i>Determinación del justo precio</i>	218
	d) <i>Pago y toma de posesión</i>	220
	E) Garantías jurisdiccionales	221
4.	LAS REQUISAS	223
	A) Concepto y naturaleza	223
	B) Las requisas militares	225
	C) Peculiaridades indemnizatorias	226
5.	LA OCUPACIÓN TEMPORAL	227
	A) Concepto y naturaleza	227
	B) Los supuestos legales de ocupación temporal	228
6.	LAS TRANSFERENCIAS COACTIVAS DE BIENES FUNGIBLES	229
CAPÍTULO VI: EL REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD PRIVADA (con- tinuación): LA PROPIEDAD DEL SUELO		230
1.	RAZONES QUE JUSTIFICAN UN RÉGIMEN JURÍDICO ESPECIAL DEL SUELO	230
2.	PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES	231
3.	EL RÉGIMEN DEL SUELO Y EL DERECHO DE PROPIEDAD	233
4.	LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO URBANÍSTICO ESPAÑOL	236
5.	LOS PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SUELO	237
6.	EL REPARTO DE CARGAS Y BENEFICIOS Y LOS SUPUESTOS DE INDEMNIZACIÓN	239
7.	LOS SISTEMAS DE ACTUACIÓN URBANÍSTICA	241
CAPÍTULO VII: LA TEORÍA DE LA INDEMNIZACIÓN Y LA RESPONSABILIDAD PA- TRIMONIAL DEL ESTADO		243
1.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA: INDEMNIZACIÓN EXPROPIATORIA Y RESPONSABILIDAD PATRI- MONIAL	243
	A) Irresponsabilidad del Fisco y los <i>iura quaesita</i>	243
	B) Los supuestos indemnizatorios	244
	C) La coexistencia de sistemas en el Derecho español	246
2.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL NO EXPROPIATORIA	247
	A) La recepción de la doctrina civilista	247
	B) El sistema anglosajón	248
	C) El sistema alemán	249
	D) El sistema francés: etapas de su evolución	251
	a) <i>La responsabilidad del Estado por los actos de autoridad</i>	253
	b) <i>La responsabilidad por los actos de autoridad</i>	254
	c) <i>La responsabilidad por hechos ajenos</i>	254
	d) <i>La responsabilidad por riesgo</i>	255

3.	LA RESPONSABILIDAD TRADICIONAL DEL ESTADO EN EL DERECHO ESPAÑOL	257
	A) Los precedentes	257
	B) Del Código civil a la Constitución de 1978	258
4.	LA COEXISTENCIA DE LAS VARIAS CAUSAS DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL DERECHO ESPAÑOL	261
	A) Análisis del artículo 40 LRJ: cuadro general de supuestos de responsabilidad	261
	B) Responsabilidad por actos administrativos ilegales	264
	C) El funcionamiento anormal del servicio público	267
	D) Supuestos que cubre el funcionamiento normal	270
	E) El riesgo objetivo	272
	F) Responsabilidad por actos no fiscalizables (o no anulables) en vía contenciosa	273
5.	REGIMEN JURIDICO-POSITIVO DE LA PETICIÓN DE INDEMNIZACION	274
	A) Requisitos del daño	274
	B) El nexo causal	275
	C) Procedimiento y jurisdicción competente	276
6.	A MODO DE CONCLUSIÓN	278
7.	EL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO	279

CAPÍTULO VIII: LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO		281
1.	EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD DE LOS PODERES PÚBLICOS	281
2.	LA LLAMADA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	282
	A) Referencias al Derecho comparado	282
	B) La evolución jurisprudencial en España: expectativas y derechos	284
	C) Elementos para la construcción de una teoría de la responsabilidad del Estado legislador	286
	D) Procedimiento para la reclamación	289
3.	LA RESPONSABILIDAD POR LAS ACTUACIONES DEL PODER JUDICIAL	290
	A) Los preceptos constitucionales	290
	B) Los supuestos de responsabilidad: error judicial y funcionamiento anormal	291
	C) Los preceptos de la Ley Orgánica del Poder Judicial	292
	D) El procedimiento de reclamación	294

TÍTULO VI

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

CAPÍTULO UNICO: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO		299
1.	CONCEPTO DEL FOMENTO	299
	A) Definición	299
	B) Evolución histórica	301
2.	CLASIFICACIÓN DE LOS MEDIOS DE FOMENTO	304
	A) Por la forma de actuación sobre la voluntad de los sujetos fomentados	304
	B) Por el tipo de ventajas que otorgan	304
3.	HONORES Y RECOMPENSAS	305
	A) Fundamento	305
	B) Clases	306
	C) Régimen jurídico	306
4.	LAS VENTAJAS DE CARÁCTER ECONOMICO	307
	A) Concepto y clases	307
	B) Ventajas económicas de carácter real	307
	C) Ventajas de carácter financiero	307
	a) <i>Auxilios indirectos</i>	308
	b) <i>Auxilios directos (anticipos, premios y primas, subsidios, seguros de beneficios industriales)</i>	308
5.	CONSIDERACIÓN ESPECIAL DE LAS SUBVENCIONES	309
	A) Concepto	309
	B) Clases	310
	C) Naturaleza jurídica	311
	D) El carácter discrecional de las subvenciones	312
	a) <i>Otorgamiento</i>	312
	b) <i>Elección del beneficiario</i>	312
	c) <i>Revocabilidad de la subvención</i>	313

E) Derechos y deberes del beneficiario y poderes administrativos de fiscalización ...	313
6. LAS VENTAJAS DE CARÁCTER JURÍDICO	314
7. LA ACCIÓN CONCERTADA	315

TÍTULO VII

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE PRESTACIÓN. TEORÍA DEL SERVICIO PÚBLICO

CAPÍTULO I: EL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	321
1. LA ADMINISTRACIÓN COMO PRESTADORA DE SERVICIOS	321
A) La Administración como prestadora de servicios asistenciales	321
B) La Administración como titular de servicios de carácter económico	323
C) La Administración como gestora de empresas económicas	324
2. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	325
A) El concepto amplio de servicio público	326
B) Concepto estricto	327
C) La crisis de la noción de servicio público	329
3. NACIONALIZACIÓN, MUNICIPALIZACIÓN Y PROVINCIALIZACIÓN DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES	334
A) Justificación de la asunción del servicio o actividad	334
B) El movimiento nacionalizador	337
C) Municipalización y provincialización	339
4. EL MODELO ECONÓMICO DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y LA REVISIÓN DEL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO	341
CAPÍTULO II: LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS Y ACTIVIDADES PÚBLICAS	347
1. CLASIFICACIÓN DE LOS MODOS DE GESTIÓN	347
2. FORMAS DE GESTIÓN DIRECTA	348
A) Gestión indiferenciada	349
B) Establecimiento o empresa propia sin personalidad	350
C) El servicio público personificado	351
D) En forma de sociedad privada	355
3. LA GESTIÓN INDIRECTA: LA CONCESIÓN	358
A) Concepto	358
B) Naturaleza jurídica	360
C) El objeto de la concesión	361
D) La situación del concesionario	363
4. OTRAS FORMAS DE GESTIÓN INDIRECTA	368
A) El arrendamiento	368
B) El concierto	369
5. LA GESTIÓN MIXTA	370
A) La gestión interesada	370
B) La sociedad de economía mixta	372
a) Origen y difusión de esta fórmula	372
b) Notas características y régimen	374
CAPÍTULO III: SERVICIOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES PRIVADAS DE INTERÉS PÚBLICO	376
1. LA CLASIFICACIÓN DE LOS SERVICIOS Y PRESTACIONES ADMINISTRATIVAS	376
A) Por la titularidad del servicio	376
B) Por la necesidad de su prestación	376
C) Por el contenido de la prestación	377
D) Por la exclusividad de su ejercicio	378
E) Por la participación de los usuarios en sus ventajas	378
2. LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS USUARIOS	379
A) ¿Existe un derecho al establecimiento y funcionamiento de los servicios públicos?	379
B) Naturaleza jurídica de las relaciones de prestación	380
C) Nacimiento y contenido de la relación	382
a) Derecho al uso del servicio	383
b) Sumisión del usuario a la disciplina especial del servicio	383
c) Pago del servicio: ¿precio privado o tasa?	384
3. LAS ACTIVIDADES PRIVADAS DE INTERÉS PÚBLICO	385

A) Los establecimientos privados de utilidad pública	386
B) El servicio de interés público	387
C) Las empresas de interés nacional y preferente	389

TÍTULO VIII

TEORIA DE LOS DERECHOS REALES ADMINISTRATIVOS
Y DEL DOMINIO DE LA ADMINISTRACION

CAPITULO I: LOS DERECHOS REALES ADMINISTRATIVOS	393
1. CONCEPTO DEL DERECHO REAL Y SU APLICABILIDAD AL DERECHO ADMINISTRATIVO	393
2. CLASIFICACIÓN	394
3. LA ADQUISICIÓN DE LOS DERECHOS REALES	395
A) De los derechos reales administrativos de particulares	396
B) De los derechos reales de la Administración	396
a) <i>La ocupación</i>	397
b) <i>La atribución de la ley</i>	398
c) <i>El negocio jurídico-privado</i>	398
d) <i>El negocio jurídico-público</i>	400
e) <i>La prescripción</i>	401
CAPITULO II: EL DOMINIO PUBLICO	402
1. EL CONCEPTO DE DOMINIO PÚBLICO	402
A) Definición	402
B) Evolución del concepto	403
2. EL CRITERIO DEL DOMINIO PÚBLICO	406
A) El dominio público por naturaleza	406
B) El dominio público por afectación	407
C) Criterio que se propone	409
3. NATURALEZA JURÍDICA Y ELEMENTOS DEL DOMINIO PÚBLICO	411
4. EL ELEMENTO SUBJETIVO: LA TITULARIDAD DE DOMINIO PÚBLICO	412
5. EL ELEMENTO OBJETIVO: COSAS SUSCEPTIBLES DE DOMINIO PÚBLICO	413
A) Las porciones del territorio y los edificios	413
B) Los bienes muebles	414
C) Otros bienes	415
6. EL ELEMENTO TELEOLÓGICO: PROBLEMÁTICA DE LA AFECTACIÓN	416
A) Valor jurídico de la afectación	416
B) Formas de la afectación	417
a) <i>Bienes de dominio público «por su naturaleza»</i>	417
b) <i>Bienes de uso público por afectación singular</i>	417
c) <i>Otros bienes del dominio público</i>	418
C) Modificación de la afectación	419
a) <i>Mutaciones demaniales</i>	419
b) <i>Desafectación</i>	420
7. RÉGIMEN JURÍDICO DEL DOMINIO PÚBLICO	422
A) La inenajenabilidad	423
a) <i>Inalienabilidad</i>	424
b) <i>Inembargabilidad</i>	425
c) <i>Imprescriptibilidad</i>	426
B) La publicidad posesoria	428
C) La facultad de deslinde	429
D) La recuperación de oficio del dominio público	432
E) La potestad sancionadora	433
8. LA PROTECCIÓN INDIRECTA DEL DOMINIO PÚBLICO	434
CAPITULO III: EL DOMINIO PUBLICO (Continuación)	436
1. CLASIFICACIÓN Y ENUMERACIÓN DE LOS BIENES DEL DOMINIO	436
A) Dominio público del Estado	437
a) <i>Bienes destinados al uso público</i>	437
a') <i>Bienes de uso público por su naturaleza</i>	437
1.º El dominio hídrico	437
2.º El dominio minero	438

3.º	El dominio marítimo-terrestre	439
4.º	El dominio aéreo	443
b')	<i>Bienes de uso público por afectación singular</i>	444
1.º	Los caminos y carreteras	444
2.º	Las vías pecuarias	446
3.º	Los puentes y puentes	447
4.º	Aeropuertos	447
5.º	Cementerios	447
b)	<i>Bienes destinados a un servicio público</i>	448
1.º	El dominio militar	448
2.º	Los ferrocarriles	449
3.º	Los edificios públicos	449
4.º	Los montes públicos	449
5.º	El Patrimonio Nacional	451
B)	Dominio público de las entidades locales	452
a)	<i>Bienes destinados al uso público</i>	453
b)	<i>Bienes de servicio público</i>	454
c)	<i>Bienes comunales</i>	454
2.	LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO: SUS CLASES	455
A)	La utilización de los bienes de servicio público	455
B)	Utilización de los bienes de uso público	456
3.	EL USO COMÚN GENERAL	457
A)	Concepto	457
B)	El derecho al uso	458
C)	Los poderes de la Administración	459
4.	EL USO ESPECIAL	460
A)	Concepto	460
B)	El permiso de ocupación	460
5.	USO PRIVATIVO	461
A)	Concepto	461
B)	La concesión demanial	461
C)	La situación del concesionario	464
D)	Extinción de la concesión	464
6.	LA UTILIZACIÓN DIRECTA POR LA ADMINISTRACION: RESERVAS DE DOMINIO	466
CAPÍTULO VI: EL DOMINIO PRIVADO DE LA ADMINISTRACION		468
1.	CONCEPTO	468
A)	Planteamiento del problema	468
B)	Criterio de determinación	470
2.	CLASIFICACIÓN	472
3.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES PATRIMONIALES	473
A)	Principios generales	473
B)	Adquisición de estos bienes	474
C)	Facultades exorbitantes en cuanto a la gestión	475
a)	<i>Deslinde de oficio</i>	476
b)	<i>Recuperación de bienes</i>	476
c)	<i>Desahucios administrativos</i>	477
D)	Conservación del patrimonio	477
E)	Utilización de los bienes patrimoniales	478
a)	<i>Por el propio ente titular</i>	479
b)	<i>Por otros organismos</i>	479
c)	<i>Utilización por terceros</i>	480
F)	¿Son embargables estos bienes?	480
G)	Enajenación de bienes patrimoniales	481
7.	EL ESTADO HEREDERO	483